

УДК 6:543.3:614.777:628.515:626.881:556.541:341

ПРИНЦИПЫ ПЕРЕХОДА УКРАИНЫ К ЕВРОПЕЙСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ СБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

В. И. УБЕРМАН

Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем

Л. А. ВАСЬКОВЕЦ

Харьковский политехнический институт

Харьков, Украина

В настоящее время в Украине продолжает действовать давно устаревшая и сохранившаяся с периода становления независимости (1996–1999 гг.) система регулирования сбросов загрязняющих веществ (ЗВ) с возвратной водой предприятий в водные объекты, основные принципы которой заложены в 1978–1991 гг. работами бывшего ВНИИВО (сейчас УкрНИИЭП), г. Харьков. Негативной особенностью этой системы является то, что её основные механизмы и элементы не соответствуют современному водному законодательству Украины: отсутствие базы целевых нормативов, противоречия между законодательными и подзаконными актами и др. В то же время государством определен курс на аппроксимацию экологического законодательства к законодательству ЕС, в частности, к требованиям Водной рамочной директивы ЕС 2000/60/ЕС (ВРД). В данной работе рассматриваются предложенные авторами принципы перехода регулирования сбросов ЗВ (РСЗВ) в структуре водопользования Украины к требованиям Европейского эколого-правового института качества вод и его регулирования (ЭПИКВР). Более конкретно, речь идет о подинституте нормативного регулирования поступления ЗВ (ПНРПЗВ) в водные объекты вследствие водопользования, т. е. с возвратной водой.

Главным инструментальным звеном украинского ПНРПЗВ служат нормативы предельно допустимого сброса (ПДС) ЗВ, устанавливаемые для каждого выпуска возвратной воды. Основным законодательным актом Украины в данной области является Водный кодекс Украины (ВКУ), в котором сформулированы определение и целевые требования к ПДС. Эколого-правовой анализ украинских подзаконных актов, связанных с ПДС, свидетельствует об их несоответствии как требованиям ВКУ, так и отечественным инженерно-техническим принципам очистки и отведения возвратных вод. Выявлены ошибки и недостатки нормативно-правовых актов украинского водного законодательства относительно ПДС, требующие неотложного устранения.

В настоящее время в Украине осуществляется переход к интегрированному управлению водными ресурсами на основании бассейнового принципа, предусмотренного ВРД. При этом в 2017 г. оказались затронутыми и базовые требования к разработке нормативов ПДС и к перечню ЗВ, сброс которых нормируется. К сожалению, и в ВКУ, и в соответствующем подзаконном акте полностью игнорируется предусмотренная экологическим законодательством ЕС категоризация ЗВ в соответствии с их свойствами и

источниками, отраженная в списочном механизме обращения с ЗВ: дифференциация ЗВ на приоритетные, опасные, специфические и другие. Такое упущение, на самом деле, отдаляет ПНРПЗВ и украинский ЭПИКВР от европейских требований и механизмов регулирования.

Наибольшие проблемы и несоответствия украинского РСЗВ требованиям европейского ЭПИКВР связаны с рассредоточением последнего как минимум по десяти основным актам природоохранной части *acquis communautaire* и нескольким руководящим документам ЕС. Разработаны принципы сближения, включающие его основные этапы, конкретизацию содержания, определение объема, последовательности заданий и требований по приведению водного законодательства Украины в соответствие с законодательством ЕС в части РСЗВ. Определено, что первоочередное сближение должно происходить с Директивой 2008/105/ЕС «О стандартах экологического качества в области водной политики» и Директивой 2010/75/ЕС «О промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним)».

Разработка нормативов ПДС ЗВ для отдельных сбросов выполняется на основании специального методического обеспечения (МО), которое, в свою очередь, нуждается в разработке. Предложено, чтобы главные инженерно-технические требования на всех этапах аппроксимации содержались в технических заданиях (либо требованиях) на создание МО. Соответствующее МО должно разрабатываться для каждого этапа аппроксимации по заказу отраслевого органа государственного управления в соответствии с указанными техническими заданиями (требованиями). В настоящее время можно выделить четыре таких основных этапа, первый из которых предполагает устранение большинства недостатков существующего украинского ПНРПЗВ. Второй и третий этапы связаны соответственно с частичной и полной имплементацией Директивы 2008/105/ЕС. Четвертый этап предполагает учет требований Директивы 2010/75/ЕС.

Экологическим содержанием задания для каждого этапа является строгое определение внешних (вход – выход) и процедурных требований к МО. Внешними требованиями определяются характер использования МО, исходные данные для определения ПДС и их выходные данные, расчетные условия о природных объектах и водопользовании. Процедурные требования регламентируют вычислительные и алгоритмические особенности МО: прямой счет, численное моделирование различных сценариев и т. п. Разработаны соответствующие требования для основных этапов аппроксимации. Главной особенностью указанных этапов является обеспечение перехода от современного украинского всеобщего регламентирования сбросов ЗВ посредством ПДС к реализации требований ВРД о наилучших доступных технологиях очистки и Директивы 2008/105/ЕС о возможности определения ПДС из характеристик зон смещения возвратных вод с водой водных объектов.

Предложены инженерно-экологические и эколого-правовые инструменты поэтапного перехода украинской охраны вод к европейской системе регулирования сбросов ЗВ, обеспечивающие аппроксимацию как к основным директивам водного сектора, так и к общим природоохранным требованиям законодательства ЕС.